Р Е Ш Е Н И Е

по делу №001/06/99-5/2023 о результатах

внеплановой документарной проверки соблюдения законодательства

о контрактной системе

23 января 2023 года г.Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 20.01.2023

Решение в полном объеме изготовлено: 23.01.2023

Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по осуществлению внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе (далее – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – <…>, начальника отдела, членов инспекции: <…>, главного специалиста – эксперта; <…>, ведущего специалиста-эксперта, с участием представителя Заказчика – Северокавказского филиала Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный музей искусства народов Востока» (далее - Заказчик) <…> (доверенность от 11.01.2023), Бирамова Т.Р. (доверенность от 11.01.2023) на основании [подпункта "б" пункта 1 части 3](consultantplus://offline/ref=8184E5A85CCC649D3F90D9340FFA412FCA91AFBB1278F40944096EC4DE9913CDCA65F19CF5CA6792ECD7395C45AF4B1C2E755B3276E7E1AAa7a4L) и пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и уведомлений Заказчика (исх. от 23.12.2022 №347, №348) о заключении государственных контрактов от 22 декабря 2022 года №2/2893-23(ФО) об охране объектов, №2/2894-23(ТС) на оказание охранных услуг с использованием средств тревожной сигнализации, на основании [**пункта 6 части 1 статьи 93**](consultantplus://offline/ref=8184E5A85CCC649D3F90D9340FFA412FCA91AFBB1278F40944096EC4DE9913CDCA65F19CF5CA6392E9D7395C45AF4B1C2E755B3276E7E1AAa7a4L)Закона о контрактной системе

УСТАНОВЛЕНО:

В Адыгейское УФАС России 23 декабря 2022 года поступили уведомления Заказчика о заключении 22 декабря 2022 года государственных контрактов №2/2893-23(ФО) об охране объекта (далее – Контракт №2/2893-23(ФО)), №2/2894-23(ТС) на оказание охранных услуг с использованием средств тревожной сигнализации (далее – Контракт №2/2894-23(ТС)) между Заказчиком и Федеральным государственным казенным учреждением «Отдел вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Адыгея (Адыгея)» (далее – ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Адыгея», Исполнитель), в соответствии с [пунктом 6 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=8184E5A85CCC649D3F90D9340FFA412FCA91AFBB1278F40944096EC4DE9913CDCA65F19CF5CA6392E9D7395C45AF4B1C2E755B3276E7E1AAa7a4L) Закона о контрактной системе.

При этом, объектом закупки по Контракту №2/2893-23(ФО) является **охрана объекта**, объектом закупки по Контракту №2/2894-23(ТС) является оказание охранных услуг с использованием средств тревожной сигнализации.

К вышеуказанным уведомлениям Заказчиком приложены копии Контрактов с приложением Обоснований о невозможности (нецелесообразности) использование иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), обоснование цены договора и иных существенных условий исполнения контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и Обоснований цены контрактов (далее – Обоснования).

Как следует из Обоснований, Заказчиком принято решение об осуществлении закупки у единственного поставщика на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. По Контракту №2/2893-23(ФО): Входит в Перечень постановления Правительства РФ от 14 августа 1992 г. N 587».

В соответствии с [частью 1 статьи 24](consultantplus://offline/ref=8184E5A85CCC649D3F90D9340FFA412FCA91AFBB1278F40944096EC4DE9913CDCA65F19CF5CB669CEFD7395C45AF4B1C2E755B3276E7E1AAa7a4L) Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

[Пункт 6 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=8184E5A85CCC649D3F90D9340FFA412FCA91AFBB1278F40944096EC4DE9913CDCA65F19CF5CA6392E9D7395C45AF4B1C2E755B3276E7E1AAa7a4L) Закона о контрактной системе устанавливает, что закупка у единственного подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком, в случае если закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Инспекцией УФАС установлено, что охраняемые объекты подлежат государственной охране.

Вместе с тем, как указано в письме ФАС России от 01.06.2017 N РП/36794/17 "О рассмотрении обращения" исключительность полномочий соответствующих органов или предприятий на оказание определенных услуг должна подтверждаться соответствующими нормативными правовыми актами.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 27.05.1996 N 57-ФЗ "О государственной охране" (далее - Закон о государственной охране) государственную охрану осуществляют органы государственной охраны, к которым в соответствии со статьей 12 Закона о государственной охране относится федеральный орган исполнительной власти в области государственной охраны, а также подразделения федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, осуществляющие отдельные полномочия указанного органа, и военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.

Вместе с тем, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, законодательные акты Республики Адыгея не наделяют ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Адыгея» исключительными полномочиями по охране объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, в связи с чем заключение контракта на охрану с ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Адыгея» без проведения конкурентных способов закупки не соответствует Закону о контрактной системе.

При этом государственный контракт на оказание услуг по охране объекта может быть заключен с ФГКУ «ОВО ВНГ России по Республике Адыгея» по результатам осуществления конкурентного способа закупки и признания данного лица победителем в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Следовательно, рассматриваемая закупка не может осуществляться у единственного исполнителя по правилам [пункта 6 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=8184E5A85CCC649D3F90D9340FFA412FCA91AFBB1278F40944096EC4DE9913CDCA65F19CF5CA6392E9D7395C45AF4B1C2E755B3276E7E1AAa7a4L) Закона о контрактной системе, соответственно, такая закупка должна осуществляться конкурентными способами либо у единственного исполнителя с учетом ограничений, предусмотренных [пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=8184E5A85CCC649D3F90D9340FFA412FCA91AFBB1278F40944096EC4DE9913CDCA65F19CF5CA6D9FEED7395C45AF4B1C2E755B3276E7E1AAa7a4L) Федерального закона.

Таким образом, Инспекция приходит к выводу о том, что действия Заказчика, заключившего Контракты с единственным поставщиком, нарушают **пункт 6 части 1 статьи 93** Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ**.

Кроме того, в нарушение **пункта 2 части 13 статьи 34** Закона о контрактной системе, в Контрактах отсутствует условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В нарушение **части 13.1 статьи 34** Закона о контрактной системе, согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, в Контрактах условие о сроках оплаты заказчиком оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом не соответствует вышеуказанному положению.

Так, в подпункте 4.2 Контракта №2/2893-23(ФО) установлено, что Заказчик выплачивает Исполнителю сумму за оказанные услуги в течение 5-и банковских дней после выставления счета, на основании согласованного обеими сторонами перечня.

В подпункте 7.3 Контракта №2/2894-23(ТС) установлено, что оплата Исполнителю вносится ежемесячно, путем платежа до 5-го числа месяца следующего за расчетным.

В нарушение **части 8 статьи 34** Закона о контрактной системе, согласно которой штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в Контрактах установлена **ответственность Исполнителя** за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, **в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей**, тогда как согласно **пункту 3 Правил** определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. N 1042, размер **штрафа должен составлять** **10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей**.

На основании изложенного, руководствуясь [пунктом 2 части 15](consultantplus://offline/ref=8184E5A85CCC649D3F90D9340FFA412FCA91AFBB1278F40944096EC4DE9913CDCA65F19CF5CA6099EBD7395C45AF4B1C2E755B3276E7E1AAa7a4L), [пунктом 1 части 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=8184E5A85CCC649D3F90D9340FFA412FCA91AFBB1278F40944096EC4DE9913CDCA65F19CF5CA609EE8D7395C45AF4B1C2E755B3276E7E1AAa7a4L) Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Заказчика – Северокавказского филиала Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный музей искусства народов Востока» нарушение требований пункта 6 части 1 статьи 93, части 8, пункта 2 части 13, части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/99-5/2023 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.