**Р Е Ш Е Н И Е**

 по делу № 001/01/11-11/2020

Резолютивная часть оглашена 26.02.2021

Изготовлено в полном объеме 15.03.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению дела № 001/01/11-11/2020 по признакам нарушения Министерством образования и науки Республики Адыгея **(**ОГРН 1020100700509, ИНН 0105017210 Юридический адрес: 385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, Советская улица, 176, 42) и ООО «Дневник.ру» (ОГРН 1097847050223, ИНН 7814431841, 19704, г. Санкт-Петербург, Петроградская наб., д. 36 А, оф. 309, 310) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель комиссии:

<…> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России);

Члены комиссии: <…> – начальник отдела Управления; <…> – ведущий специалист-эксперт Управления; <…> - ведущий специалист-эксперт Управления, рассмотрев дело №001/01/11-11/2020 возбужденное по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком»,

в присутствии представителя ПАО «Ростелеком» - <…>, представителя ООО ИТЦ «Аверс» - <…>; в отсутствие представителя ООО «Дневник.ру»,

УСТАНОВИЛА:

В Адыгейское УФАС России поступило заявление общества ООО ИТЦ «Аверс», на действия ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком», выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения при участи в аукционах.

В ходе изучения представленных материалов установлено следующее:

Комитет Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее – Комитет) осуществил закупку №0176200005515001782 (Заказчик - Министерство образования и науки Республики Адыгея) «Выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Республики Адыгея» Начальная максимальная цена контракта 3381000,00 рублей. Извещение о проведении аукциона размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru 27.11.2015г.. В данной закупке участвовали ПAO «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», предложившие одинаковую цену 3 364 095 рублей за выполнение государственного контракта. ООО «Дневник.ру» подало ценовое предложение на 11 минут позже ценового предложения ПАО «Ростелеком». Иных ценовых предложений от ООО «Дневник.ру» не поступало.

Такое пассивное поведение участник аукциона ООО «Дневник.ру» не соответствует цели предпринимательской деятельности – получение прибыли и создало преимущества для победителя ПАО «Ростелеком».

Протокол подведения итогов электронного аукциона опубликован 18.11.2015. Победителем в данном аукционе признано ПАО «Ростелеком», как лицо первым подавшее ценовое предложение. 29.12.2015 был заключен Государственный контракт № 17 на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Республики Адыгея на указанную сумму с ПAО «Ростелеком». Срок выполнения работ: С даты заключения контракта до 30 декабря 2015 г, то есть 1 день.

Техническим заданием на создание регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего программам среднего профессионального образования Республики Адыгея (далее — Система), предусмотрены следующие компоненты:

- Подсистема «Дневник CПO» — подсистема предоставления электронных средств поддержки и сопровождения образовательной деятельности, а также инструмент социального сетевого взаимодействия между всеми участниками образовательных отношений на уровне среднего профессионального образования;

- Подсистема «Дневник ОДО» — подсистема предоставления электронных средств поддержки и сопровождения процесса дополнительного образования, также являющаяся инструментом социального сетевого взаимодействия между всеми участниками образовательных отношений в организациях дополнительного образования;

- Подсистема «Учет контингента» подсистема - агрегатор данных из внешних информационных систем о контингенте и успеваемости обучающихся образовательных организаций различного типа, расположенных на территории Республики Адыгея.

В свою очередь, ПAO «Ростелеком», 4 декабря 2015 разместило извещение о проведении запроса предложении на «Выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Республики Адыгея» и 16 декабря 2015 года, то есть до заключения государственного контракта с Министерством, признало победителем единственного участника — ООО «Дневник.ру» и заключало с ним договор на сумму 2434320 рублей с идентичным государственному контракту техническим заданием.

Таким образом, стоимость фактических работ, выполненных ООО «Дневник.ру» составила 2434320 рублей, что на 929775 рублей ниже цены государственного контракта.

Далее, Комитет провел Закупку №0176200005516001311 на оказание услуг по модернизации и сопровождению подсистемы «Учет Контингента» из состава регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Республики Адыгея, единственным участником которой стало ПAO «Ростелеком», с которым заключен государственный контракт №14 от 17.08.2016, по которому 19.10.2016 года, до окончания оказания услуг по сопровождению, выплачено 2300000 рублей (извещение о проведении аукциона от 26.07.2016г.). Протокол рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион размещен 04.08.2016.

После этого, ПAO «Ростелеком» провело Запрос предложений в электронной форме (закупка № 31604042369), который также был признан несостоявшимся, но был заключен договор с единственным участником запроса предложении ООО «Дневник.ру», на условиях и по цене дoгoвopa (1656000 рублей). Договор был заключен 30.09.2016г., фактически работы выполнялись именно ОOO «Дневник.ру».

Таким образом, цена государственного контракта фактически была завышена на 644000 рублей.

В 2017 году была проведена закупка №0176200005517001511 (извещения о проведении электронного аукциона от 03.11.2017 №ИИ2) на оказание услуг по модернизации и сопровождению государственной информационной системы Республики Адыгея «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным и дополнительным общеобразовательным программам», победителем которой стало опять же ПАО «Ростелеком» (Протокол рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 14.11.2019), с которым 27.11.2017 был заключен государственный контракт на оказание услуги по модернизации и сопровождению информационной системы Республики Адыгея «Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам» на сумму 800 тыс. рублей.

21.11.2017, до заключения государственного контракта с Министерством, ПАО «Ростелеком» была проведена закупка у единственного поставщика и заключен договор с ООО «Дневник.ру». При этом Технические задания по государственному контракту и указанному договору дословно совпадают. Сумма договора составила 665000 рублей.

Таким образом, цена государственного контракта вновь была завышена на 135000 рублей.

В пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики возникающих при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 11.03.2016 указано, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, исключая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Ради сохранения сложившихся отношении заключено соглашение, в рамках реализации которого указанные лица на протяжении нескольких лет последовательно совершали действия по легализации своих о отношений, направленные на достижение общей цели обеспечить возможность выполнения государственного заказа ООО «Дневник.ру».

Предметом последующих закупок (начиная с 2016 года) являлась именно модернизация существующей информационной системы, но не создание новой что исключало участие в закупках лиц не обладающих таким правами. В конкурсах на модернизацию автоматизированной информационной системы мог участвовать только носитель прав на неё, поскольку со стороны иных лиц выполнение указанных работ было невозможно без нарушения его авторских прав.

Единственным участником закупок являлось ООО «Ростелеком», получившее права от общества «Дневник.ру» при отсутствии каких-либо прав па систему у Министерства. При этом у Министерства имелись легальные основания приобрести необходимый объём прав на автоматизированную информационную систему, позволяющий исключить зависимость от правообладателя и обеспечить конкуренцию, однако каких-либо мер к этому предпринято не было.

Действия по сохранению исключительных прав именно у общества «Дневник.ру» и не передача их Министерству при создании информационной системы влекут представление преимущества обществам «Дневник.ру» и «Ростелеком» на протяжении нескольких лет в конкурсах участвовали и побеждали указанные участники антиконкурентного соглашения. ООО «Ростелеком» выступал подрядчиком, работы фактически выполняло ООО «Дневник.ру». Согласованная деятельность указанных обществ по реализации антиконкурентного соглашения обеспечила завышение цен по заключенным Министерством государственным контрактам.

Контракты Министерства с ПАО «Ростелеком» и договоры ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» имели одинаковые предметы и технические задания, включая перечни услуг по модернизации системы. При этом ПАО «Ростелеком» заключало с Министерством контракты с ценой, существенно превышающей стоимость услуг, оказанных исполнителем работ - ООО «Дневник.ру».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Усмотрев признаки в действиях ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в заключении соглашения, направленного на поддержание цены на оказание услуг по модернизации и сопровождении регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным и дополнительным общеобразовательным программам и участие в таком соглашении, Управлением было возбуждено настоящее дело.

Ранее от Заявителя поступила информация о том, что аналогичное дело №030/01/16-231/2019 было рассмотрено Астраханским УФАС России. Решением Комиссии Астраханского УФАС России от 16.01.2020г. по делу №030/01/16-231/2019 ООО «Дневник.ру» признано нарушившим пункт 2 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, указанное решение было обжаловано в Арбитражный суд Астраханской области. Определением Арбитражного суда Астраханской области от 22.04.2020г. о признании недействительным решения Астраханского УФАС России от 16.01.2020г. по делу №030/01/16-231/2019 рассмотрение дела №А06-3455/2020 назначено на 27.05.2020 в 10ч. 40 мин.

Кроме того, 12.02.2020, до рассмотрения дела №001/01/11-11/2020 в Управление поступили ходатайства от ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком» о приостановлении рассмотрения настоящего дела до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Астраханской области по делу №А06-3455/2020.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции и пунктом 3.115 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 (далее - Регламент), комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае и на срок рассмотрения судом другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь с частью 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции и пунктом 3.115 Регламента, Комиссия приостановила рассмотрение дела №001/01/11-11/2020 до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Астраханской области по делу №А06-3455/2020.

Решением Арбитражного суду Астраханской области от 06.10.2020г. по делу №А06-3455/2020 в удовлетворении заявлений ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком» о признании недействительными решения о признании недействительным решения Астраханского УФАС России от 16.01.2020г. по делу №030/01/16-231/2019 отказано.

В связи с этим Определением от 06.11.2020 рассмотрение настоящего дела было возобновлено и назначено на 08 декабря 2020 года.

В ходе очередного рассмотрения дела представителем ПАО «Ростелеком» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с подачей апелляционной жалобы на Решение Арбитражного суда Астраханской области от 06.10.2020 по делу №А06-3455/2020.

Комиссией Управления был объявлен перерыв до 15.12.2020 г.

В ходе очередного заседания Комиссии по рассмотрению настоящего дела установлено, что апелляционная жалоба на Решение Арбитражного суда Астраханской области от 06.10.2020г. по делу №А06-3455/2020 назначена к рассмотрению на 21.01.2021.

Таким образом, Решение Арбитражного суда Астраханской области от 06.10.2020г. по делу №А06-3455/2020 не вступило в законную силу.

Руководствуясь с частью 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции и пунктом 3.115 Регламента, Комиссия определила рассмотрение дела №001/01/11-11/2020 приостановить до вступления в законную силу решения Двенадцатого арбитражного апелляционного суда по делу №А06-3455/2020.

Постановлением арбитражного суда апелляционной инстанции от 28.01.2020 решение Арбитражного суда Астраханской области от 06 октября 2020 года по делу №А06-3455/2020 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила рассмотрение дела №001/01/11-11/2020 возобновить и назначить к рассмотрению на 19 февраля 2021 года.

В указанную дату представители ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру. не явились. Представитель ООО ИТЦ «Аверс» обеспечил присутствие посредством видеоконференц связи.

До начала рассмотрения дела от ПАО «Ростелеком» поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки. Данное ходатайство Комиссией Адыгейского УФАС России было отклонено.

Вместе с тем, в рассмотрении дела был объявлен перерыв до 26.02.2021.

На указанную дату ООО «Дневник.ру» явку не своего представителя не обеспечило. Письменных пояснений не представлено.

Представитель ООО ИТЦ «Аверс» поддержал доводы, изложенные в заявлении.

Представитель ПАО «Ростелеком» факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции отрицал.

Комиссия Адыгейского УФАС России изучив представленные материалы, заслушав доводы сторон пришла к следующему:

Извещением от 27.11.2015г. о проведении аукциона размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru. Комитет Комитет объявил закупку №0176200005515001782 (Заказчик - Министерство образования и науки Республики Адыгея) на «Выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Республики Адыгея». Начальная максимальная цена контракта 3381000,00 рублей. В данной закупке участвовали ПAO «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», предложившие одинаковую цену 3 364 095 рублей за выполнение государственного контракта. ООО «Дневник.ру» подало ценовое предложение на 11 минут позже ценового предложения ПАО «Ростелеком». Иных ценовых предложений от ООО «Дневник.ру» не поступало.

Победителем в данном аукционе признано ПАО «Ростелеком», как лицо первым подавшее ценовое предложение. 29.12.2015 был заключен Государственный контракт № 17 на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Республики Адыгея на указанную сумму с ПAО «Ростелеком». Срок выполнения работ: С даты заключения контракта до 30 декабря 2015 г, то есть 1 день.

4 декабря 2015 ПAO «Ростелеком», разместило извещение о проведении запроса предложении на «Выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Республики Адыгея» и 16 декабря 2015 года, то есть до заключения государственного контракта с Министерством, признало победителем единственного участника — ООО «Дневник.ру» и заключало с ним договор на сумму 2434320 рублей с идентичным государственному контракту №17 техническим заданием.

Таким образом, стоимость фактических работ, выполненных ООО «Дневник.ру» составила 2434320 рублей, что на 929775 рублей ниже цены государственного контракта.

Такое пассивное поведение участник аукциона ООО «Дневник.ру» не соответствует цели предпринимательской деятельности – получение прибыли и создало преимущества для победителя ПАО «Ростелеком».

Далее, Комитет провел Закупку №0176200005516001311 на оказание услуг по модернизации и сопровождению подсистемы «Учет Контингента» из состава регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Республики Адыгея, единственным участником которой стало ПAO «Ростелеком», с которым заключен государственный контракт №14 от 17.08.2016, по которому 19.10.2016 года, до окончания оказания услуг по сопровождению, выплачено 2300000 рублей (извещение о проведении аукциона от 26.07.2016г.). Протокол рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион размещен 04.08.2016.

После этого, ПAO «Ростелеком» провело Запрос предложений в электронной форме (закупка № 31604042369), который также был признан несостоявшимся, но был заключен договор с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложении, на условиях и по цене дoгoвopa: ООО «Дневник.ру» (1656000). Протокол подведения итогов Закупки № 31604042369-02 подписан 12.09.2016. Договор был заключен 30.09.2016г., фактически работы выполнялись именно ОOO «Дневник.ру».

Таким образом, цена государственного контракта фактически была завышена на 644000 рублей.

Комиссия обращает внимание на то обстоятельство, что в Закупке №0176200005516001311 ОО «Дневник.ру» участи не принимал. Однако, фактически выполнял необходимые работы в рамках заключенного договора с ПАО «Ростелеокм», являясь фактически субподрядчиком.

В 2017 году была проведена закупка №0176200005517001511 (извещения о проведении электронного аукциона от 03.11.2017 №ИИ2) на оказание услуг по модернизации и сопровождению государственной информационной системы Республики Адыгея «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным и дополнительным общеобразовательным программам», победителем которой стало опять же ПАО «Ростелеком» (Протокол рассмотрения единственной заявки на электронный аукцион от 14.11.2019), с которым 27.11.2017 был заключен государственный контракт на оказание услуги по модернизации и сопровождению информационной системы Республики Адыгея «Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам» на сумму 800 тыс. рублей.

21.11.2017, до заключения государственного контракта с Министерством, ПАО «Ростелеком» была проведена закупка у единственного поставщика и заключен договор с ООО «Дневник.ру». При этом Технические задания по государственному контракту и указанному договору дословно совпадают. Сумма договора составила 665000 рублей.

Таким образом, цена государственного контракта вновь была завышена на 135000 рублей.

Предметом закупок с 2016 года являлась именно модернизация существующей информационной системы, но не создание новой что исключало участие в закупках лиц не обладающих таким правами. В конкурсах на модернизацию автоматизированной информационной системы мог участвовать только носитель прав на неё, поскольку со стороны иных лиц выполнение указанных работ было невозможно без нарушения его авторских прав.

Единственным участником закупок являлось ООО «Ростелеком», получившее права от общества «Дневник.ру» при отсутствии каких-либо прав па систему у Министерства. При этом у Министерства имелись легальные основания приобрести необходимый объём прав на автоматизированную информационную систему, позволяющий исключить зависимость от правообладателя и обеспечить конкуренцию, однако каких-либо мер к этому предпринято не было.

Действия по сохранению исключительных прав именно у общества «Дневник.ру» и не передача их Министерству при создании информационной системы влекут представление преимущества обществам «Дневник.ру» и «Ростелеком» на протяжении нескольких лет в конкурсах участвовали и побеждали указанные участники антиконкурентного соглашения. ООО «Ростелеком» выступал подрядчиком, работы фактически выполняло ООО «Дневник.ру». Контракты Министерства с ПАО «Ростелеком» и договоры ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» имели одинаковые предметы и технические задания, включая перечни услуг по модернизации системы. При этом ПАО «Ростелеком» заключало с Министерством контракты с ценой, существенно превышающей стоимость услуг, оказанных исполнителем работ - ООО «Дневник.ру».

Вышеуказанное поведение ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» при рассмотрении аукционов в 2015 и 2016 годах указывают на возможные антиконкурентные соглашения.

Однако, в соответствии с статьей 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Таким образом, признание нарушения антимонопольного законодательства не представляется возможным в связи с истечением сроков давности.

В аукционе, проведенном в 2017 году единственным участником является ПО «Ростелеком». В данном случае, в отсутствие других подобных аукционов, квалификация по статье 11 Закона о защите конкуренции невозможна. Таким образом признаки нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

В соответствии с пунктом 1, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае: отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии); истечения срока давности, предусмотренного статьей 41.1 настоящего Федерального закона.

С учетом изложенных обстоятельств, Комиссия Адыгейского УФАС России приходит к выводу о необходимости прекращения настоящего дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьей 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Рассмотрение дела № 001/01/11-11/2020, возбужденного в отношении ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить в связи с истечением срока давности, предусмотренного [статьей 41.1](https://internet.garant.ru/#/document/12148517/entry/4110) настоящего Федерального закона и отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.*