**О проделанной работе Адыгейским УФАС России за 2016 год**

|  |
| --- |
| В 2016 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Управление) осуществлялся контроль по всем направлениям, предусмотренным антимонопольным законодательством, а также контроль деятельности субъектов естественных монополий, соблюдения законодательства о рекламе, размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, электроэнергетики, о торговой деятельности, использования земли и т.д. За 2016 год Адыгейским УФАС России рассмотрено около 300 различных жалоб и заявлений. Выдано 184 постановлений об административных наказаниях. Сумма вынесенных штрафов, подлежащих взысканию за 2016 год составила 2 миллиона 815 тысяч рублей.При реализации конкурентного права на территории Республики Адыгея Управлением уделяется особое внимание рассмотрению жалоб и обращений хозяйствующих субъектов, индивидуальных предпринимателей на действия предприятий, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Адыгея, органов исполнительной власти и местного самоуправления, действия или бездействия которых приводят либо могут привести к ограничению конкуренции и негативно влияющих на развитие экономики Республики Адыгея.В отчетном периоде Управлением выдано 6 предупреждений о прекращении действий, содержащих признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Все 6 предупреждений исполнены в срок. Больше всего предупреждений выдано сетевым организациям в части установления требований в выдаваемых технических условиях, не предусмотренных законодательством.Примеры выданных предупреждений:В Адыгейское УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя по вопросу правомерности действий ОАО «Кубаньэнергосбыт» в части направления соглашения о расторжении договора энергоснабжения. По итогам рассмотрения заявления Адыгейским УФАС России выдано ОАО «Кубаньэнергосбыт» предупреждение о необходимости прекращения указанных действий, путем рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя в порядке установленном Постановлением Правительства от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии». Предупреждение исполнено в установленный срок.В отчетном периоде Адыгейским УФАС России возбуждено и рассмотрено 1 дело по признакам нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции (пресечение соглашений хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию). В Управление 25.01.2016 года поступила жалоба индивидуального предпринимателя по вопросу наличия в действиях некоторых хозяйствующих субъектов признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении электронного аукциона «поставка прочих продуктов, не вошедших в другие группировки для нужд учреждений здравоохранения Республики Адыгея».Комиссией Адыгейского УФАС России было установлено, что действия участников аукциона содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а именно, признаки наличия антиконкурентного соглашения, для достижения целей которого использована модель группового поведения, выраженная в использовании демпинговых предложений, когда два хозяйствующих субъекта снижали цену контракта более чем на 50%, что вынудило участников закупки отказаться от участия в торгах, и обеспечило выигрыш одному участнику, а также в непредставлении участниками, занявшими 1 и 2 места при проведении аукциона, всех необходимых документов в составе второй части заявки, нелогичным поведением участника аукциона с номером заявки 4, который, несмотря на наличие серьезных конкурентов в виде первого и второго участника, предложивших очень низкую цену контракта, предложил цену, близкую к начальной (максимальной) цене контракта после подачи своих предложений всеми участниками. По итогам рассмотрения дела Комиссия Адыгейского УФАС России решила признать ООО фирма «Пересвет», ИП Х. и ИП К. нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции путем заключения и участия в соглашении, которое привело к поддержанию цен на торгах в открытом аукционе в электронной форме. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Комиссия решила не выдавать так как контракт был уже заключен. Данное решение в настоящее время обжаловано и находится в стадии обжалования в суде первой инстанции. В настоящее время решается вопрос о привлечении данных хозяйствующих субъектов и их должностных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.По факту пресечения недобросовестной конкуренции в отчетном периоде Управлением было выдано 3 предупреждения (статьи 14 Закона о защите конкуренции), которые исполнены в установленные сроки.Пример выданных предупреждений.В Адыгейское УФАС России, поступила жалоба страховой компании ОАО «Альфа Страхование» по вопросу правомерности действий САО «ВСК» в части снижения цены при участии в запросе котировок «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» проведенном Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея. По результатам рассмотрения жалобы в связи с наличием признаков нарушения статьи 14.8 Закона о защите конкуренции САО «ВСК» было выдано предупреждение о необходимости принятия мер по направлению дополнительного соглашения к контракту заключённому по результату запроса котировок «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» проведенном Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Адыгея в части внесения изменений в цену контракта в соответствии с указаниями Банка России от 19.09.2014г. №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и в соответствии со статьей 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".В отчетном периоде было выдано 4 предупреждения по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции. Два предупреждения касались не проведения органами местного самоуправления в установленном порядке конкурса по отбору управляющих компаний для управления многоквартирными домами. Одно предупреждение касалось бездействия органа местного самоуправления выразившееся в непринятии мер по выдаче предписания о демонтаже не законно установленной рекламной конструкции, а также мероприятий по демонтажу такой рекламной конструкции. Одно предупреждение касалось приведения органом местного самоуправления положения о распоряжении муниципальной собственностью в соответствие с действующим законодательством.В отчетном периоде Адыгейским УФАС России возбуждено 2 дела по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции (антимонопольные требования к торгам) по одному было признано нарушение без выдачи предписания.Примером дела может служить дело возбужденное Адыгейским УФАС России по поступившим из прокуратуры Республики Адыгея материалам в отношении Территориального органа федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Адыгея по вопросу наличия в действиях специалиста данного органа признаков нарушения пункта 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при подготовке и проведении запроса котировок «Оказание услуги курьерской доставки (курьер) Территориального органа федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Адыгея в части участия организаторов запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в запросе котировок. По результатам рассмотрения дела Комиссия Адыгейского УФАС России приняла решение о признании в действиях Территориального органа федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Республике Адыгея нарушение пункта 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции выразившееся в участии его работника в указанном запросе котировок. В отчетном периоде Адыгейским УФАС России возбуждено 6 дел и выдано 6 предписаний о нарушении **статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества)**. Все 6 дел касались передачи муниципальных объектов водоснабжения и теплоснабжения без проведения конкурсных процедур.В отчетном периоде в Адыгейское УФАС России поступило 13 жалоб для рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.Основными видами торгов, обжалуемыми в Адыгейском УФАС России, были торги по продаже арестованного имущества в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 №229-ФЗ «Об исполнительном производстве», при проведении торгов в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 NФЗ-127 "О несостоятельности (банкротстве)", а также при передаче органами местного самоуправления земельных участков в аренду. Основными видами нарушений допущенными организаторами торгов является нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.В 2016 году Адыгейским УФАС проведено 2 проверки органов местного самоуправления. Проверки некоммерческих организаций не проводились. По результатам проведенных в отчетном периоде проверок возбуждено 1 дело и выдано 1 предписание, а также выдано 2 предупреждения. Одно дело возбуждено и рассмотрено по признакам требования статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".Одно предупреждение касалось бездействия органа местного самоуправления выразившееся в непринятии мер по выдаче предписания о демонтаже не законно установленной рекламной конструкции, а также мероприятий по демонтажу такой рекламной конструкции. Одно предупреждение касалось приведения органом местного самоуправления положения о распоряжении муниципальной собственностью в соответствие с действующим законодательством. В 2015 году Адыгейским УФАС России по итогам рассмотрения 26 дел об административных правонарушениях, прекращены производством 4 дела, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения, выдано 22 постановлений об административных наказаниях.В 2015 году исполнено 13 постановлений об административном наказании выданных в отчетном периоде и 8 - в 2014 году, при этом сумма штрафов, подлежащих взысканию составила 1278,5 тыс. руб., а оплачены штрафы на сумму 806,0 тыс. руб. В стадии исполнения находятся 16 постановлений об административных наказаниях, срок исполнения которых приходится на 2016 год.Судом постановления о дисквалификации в отношении должностных лиц за нарушение антимонопольного законодательства не выносилось.При осуществлении государственного контроля за соблюдением Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) Адыгейским УФАС России в 2016 году возбуждено 7 дел по факту нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. По возбужденным делам в Адыгейском УФАС России было принято 5 решений о признании нарушений, выдано 4 предписания об устранении нарушений, которые исполнены в установленный срок.В отчетный период было возбуждено 11 дел об административных правонарушениях в связи с нарушением Закона о рекламе, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.3 КоАП РФ.Из них 1 постановление было обжаловано в Арбитражном суде Республики Адыгея. Решением АС Республики Адыгея по делу № А01-1497/2016 данное постановление оставлено без изменений.Пример дела:1. По итогам выездного мероприятия, в рамках осуществления плановой проверки администрации муниципального образования «Майкопский район» была выявлена рекламная конструкция с изображением рекламы содержащей признаки нарушения Закона о рекламе, в результате чего Адыгейское УФАС России возбудило дело по признакам нарушения ООО «Стоматологический центр» части 7 статьи 24 Закон о рекламе. Комиссия Адыгейского УФАС России признала нарушение ООО «Стоматологический центр» Закона о рекламе.

Решение по указанному делу в судебном порядке не обжаловано предписание об устранении нарушения выданное Адыгейским УАФС России исполнено в установленный срок.В отчетный период было возбуждено 10 дел об административных правонарушениях в связи с нарушением Закона о рекламе, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.3 КоАП РФ, а также 1 дело по статье 14.38, возбужденное в отношении физического лица по материалам, представленным ОГИБДД ОМВД России по г. Майкопу. Из них 2 дела были прекращены в связи с малозначительностью правонарушения, 3 постановления об административном наказании, в связи с нарушением законодательства о рекламе, исполнены в срок, 2 постановления были обжалованы и находятся на стадии рассмотрения в суде, 1 постановление находится на стадии исполнения.В 2016 году в Адыгейское УФАС России поступила 163 жалобы от участников закупок на действия Заказчиков, уполномоченных органов, комиссий по нарушению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), из них комиссией Адыгейского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) признаны обоснованными 55 жалоб, необоснованными - 88 жалоб, отозвано заявителями – 10 жалоб, возвращены в связи с нарушением порядка подачи жалоб - 10. По итогам внеплановых проверок, проведенных в ходе рассмотрения жалоб в соответствии со статьей 99 Закона о закупках, Комиссией УФАС выявлено 230 нарушений Закона о закупках, выдано 54 предписания об устранении нарушений Закона о закупках, которые исполнены в установленные сроки.Анализ жалоб, поступивших в 2016 году, показал, что основными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, являются нарушения порядка описания предмета закупки, установление требований, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, нарушение порядка отбора участников закупки.В 2016 году Адыгейским УФАС России проведено 24 проверочных мероприятия по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе, из них 2 плановые проверки, в результате которых выявлено 446 нарушений Закона о закупках. Наиболее часто выявляемые нарушения Закона о закупках в ходе - проверочных мероприятий: установление в документации о торгах, запросах котировок требований к участникам размещения заказа, не предусмотренных Законом о закупках, нарушение порядка описания предмета закупки. В 2016 году Адыгейским УФАС России по итогам рассмотрения 191 дела об административных правонарушениях, совершенных в сфере закупок, прекращены производством 40 дел в связи с малозначительностью совершенных правонарушений, выдано 151 постановление об административных наказаниях, при этом сумма штрафов, подлежащих взысканию, составила 896 тыс. руб., а взыскано 756,3 тыс. руб.За отчетный период 72 обращения заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков было удовлетворено Комиссией УФАС, а 45 заказчикам отказано в удовлетворении обращений о включении сведений о поставщиках в РНП.Проведены анализы следующих товарных рынков:-Услуг жилищно-коммунального хозяйства.-Анализ розничного рынка электрической энергии-Анализ конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению на территории МО«Город Майкоп»-Анализ рынка нерудных строительных материалов-Анализ состояния конкуренции на рынке услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств на территории Республики Адыгея-Анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по сбору, вывозу и размещению твердых коммунальных отходов в г. Майкопе.В 2016 году Управлением велась активная работа по адвокатированию конкуренции в части предупреждения нарушений антимонопольного законодательства, а также законодательства о размещении заказов, законодательства о рекламе, законодательства о естественных монополиях.Целью адвокатирования конкуренции в отчетный период явилось привлечение внимания общественности к проблеме развития конкуренции, вовлечение граждан и организаций в решение задач, стоящих перед антимонопольной службой, организация работы по обеспечению открытости и прозрачности деятельности антимонопольного органа, создание благоприятного имиджа антимонопольных органов, построение и поддержание связей со средствами массовой информации.В отчетном периоде, по данным территориального управления, количество статей и упоминай о деятельности Управления составило более 2-х тысяч.В 2016 году Адыгейским УФАС России проведено 7 пресс-конференций и брифингов для региональных СМИ.При Адыгейском УФАС России действует 1 Общественно-консультативный совет. В 2016 году состоялось 2 заседания данного совета.  Управление освещает свою деятельность в социальных сетях:Facebook - <https://www.facebook.com/adygufas>Vkontakte - <http://vk.com/adygufas> YouTube -<http://www.youtube.com/user/adygfas> Twitter- <https://twitter.com/01UFAS> Адыгейское УФАС России продолжает реализацию политики информационной открытости и расширяет свое присутствие в социальных сетях. Адыгейское УФАС России открыло собственный аккаунт в популярном приложении Instagram, adyg\_ufas – так называется страничка Управления. В ноябре 2016 года в Управлении был проведен традиционный «День открытых дверей» для студентов Майкопского государственного технологического университета. В управлении осуществляется регулярный прием граждан. В 2016 году руководитель Управления также осуществлял прием граждан в Приемной президента Российской Федерации в Республике Адыгея.  |
|  |